



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН
**НИЖНЕКАМСКАЯ
ГОРОДСКАЯ ПРОКУРАТУРА**

Студенческая ул., 7, Нижнекамск,
Республика Татарстан, 423570,
(8-8555) 392 167, e-mail: nkam.prok@tatar.ru

Директору
МБОУ «СОШ № 6»
Нижнекамского муниципального
района Республики Татарстан

Глухаревой И.С.

31.03.2012 № 12-18-03/403-0002

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений требований
законодательства об основах системы
профилактики безнадзорности и
правонарушений несовершеннолетних,
об основах охраны здоровья граждан,
об образовании, о наркотических средствах
и психотропных веществах

Прокуратурой города в ходе проведенного анализа по исполнению требований Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее – Федеральный закон № 120-ФЗ), Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 323-ФЗ), Федерального закона от 08.01.1998 № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» (далее – Федеральный закон № 3-ФЗ), Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ), в МБОУ «СОШ № 6» Нижнекамского муниципального района Республики Татарстан, установлено следующее.

В соответствии с ч. 1 ст. 38 Конституции Российской Федерации в Российской Федерации обеспечивается государственная защита семьи, материнства, отцовства и детства.

Статья 3 Конвенции о правах ребенка, вступившая в силу от 15.09.1990 гласит, что во всех действиях в отношении детей независимо от того, что предпринимаются они государственными или частными учреждениями, занимающимися вопросами социального обеспечения, судами, административными или законодательными органами, первоочередное внимание уделяется наилучшему обеспечению интересов ребенка. Государство обязуется обеспечить ребенку такую защиту и заботу, которые необходимы для его благополучия.

Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних – система социальных, правовых, педагогических и иных мер, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних, осуществляемых в совокупности с индивидуальной профилактической работой с

АБ№ 002037

несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении.

Согласно ст. 2 Федерального закона № 120-ФЗ одной из основных задач деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних является обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних.

Организации, осуществляющие образовательную деятельность в соответствии с требованиями ст. 14 Федерального закона № 120-ФЗ оказывают социально-психологическую и педагогическую помощь несовершеннолетним с ограниченными возможностями здоровья и (или) отклонениями в поведении либо несовершеннолетним, имеющим проблемы в обучении; выявляют несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, а также не посещающих или систематически пропускающих по неуважительным причинам занятия в образовательных организациях, принимают меры по их воспитанию и получению ими общего образования; выявляют семьи, находящиеся в социально опасном положении, и оказывают им помощь в обучении и воспитании детей; а также осуществляют меры по реализации программ и методик, направленных на формирование законопослушного поведения несовершеннолетних.

В соответствии с п. 15 ч. 3 и ч. 7 ст. 28 Федерального закона № 273-ФЗ к компетенции образовательной организации относится создание необходимых условий для охраны и укрепления здоровья, обучающихся и работников образовательной организации, кроме того, образовательная организация несет в установленном законодательством порядке ответственность за жизнь и здоровье обучающихся. Проведение социально-психологического тестирования обучающихся в целях раннего выявления незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ. Порядок проведения социально-психологического тестирования обучающихся в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях устанавливается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере общего образования.

В соответствии с п.п. 6, 12 ч. 3 и п. 2 ч. 6 ст. 28 Федерального закона № 273-ФЗ образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе обеспечивать реализацию в полном объеме образовательных программ, соответствие качества подготовки обучающихся установленным требованиям, соответствие применяемых форм, средств, методов обучения и воспитания возрастным, психофизическим обязанностям, склонностям, способностям, интересам и потребностям обучающихся. Также, образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными

нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся образовательной организации.

В соответствии с ч. 1 ст. 7 Федерального закона № 323-ФЗ государство признает охрану здоровья детей как одно из важнейших и необходимых условий физического и психического развития детей.

Частью 2 статьи 7 Федерального закона № 323-ФЗ установлено, что дети независимо от их семейного и социального благополучия подлежат особой охране, включая заботу об их здоровье и надлежащую правовую защиту в сфере охраны здоровья.

В соответствии с ч. 1 ст. 53.4 Федерального закона № 3-ФЗ раннее выявление незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ является одной из форм профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, которая включает в себя: социально-психологическое тестирование обучающихся в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях, а также образовательных организациях высшего образования.

Согласно с ч. 3 ст. 53.4 Федерального закона № 3-ФЗ порядок проведения социально-психологического тестирования обучающихся в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях устанавливается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере общего образования.

В соответствии с п. 1 приложения порядка проведения социально-психологического тестирования обучающихся в образовательных организациях высшего образования, утвержденного Приказом Министерства просвещения РФ № 59 от 20.02.2020 «Об утверждении Порядка проведения социально-психологического тестирования обучающихся в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях» (далее – Приказ Министерства просвещения РФ № 59) следует, что порядок проведения социально-психологического тестирования обучающихся в образовательных организациях высшего образования определяет правила проведения социально-психологического тестирования (далее – тестирование) обучающихся в образовательных организациях высшего образования (далее – обучающиеся), направленного на профилактику незаконного потребления обучающимися наркотических средств и психотропных веществ.

В соответствии с п. 4 приказа Министерства просвещения РФ № 59 тестирование осуществляется ежегодно в соответствии с распорядительным актом руководителя образовательной организации, проводящей тестирование.

Согласно п. 5 приказа Министерства просвещения РФ № 59 для проведения тестирования руководитель образовательной организации, проводящей тестирование: организует получение от обучающихся либо от их родителей или иных законных представителей информированных

согласий; утверждает поименные списки обучающихся, составленные по итогам получения от обучающихся либо от их родителей (иных законных представителей) информированных согласий; создает комиссию обеспечивающую организационно-техническое сопровождение тестирования (далее – Комиссия), и утверждает ее состав численностью не менее трех работников образовательной организации, проводящей тестирование включая лиц, ответственных за оказание социально-педагогической и (или) психологической помощи обучающимся; утверждает расписание тестирования по классам (группам) и кабинетам (аудиториям); обеспечивает соблюдение конфиденциальности при проведении тестирования и хранении результатов тестирования.

При этом, в соответствии с п. 14 Министерства просвещения РФ № 59 руководитель образовательной организации, проводящей тестирование обеспечивает хранение до момента отчисления обучающегося из образовательной организации, проводящей тестирование, информированных согласий в условиях, гарантирующих конфиденциальность и невозможность несанкционированного доступа к ним.

Между тем, в ходе изучения приказа МБОУ «СОШ № 6» Нижнекамского муниципального района Республики Татарстан от 25.09.2021 № 429 о порядке проведения социально-психологического тестирования и мониторинга психологической безопасности среди обучающихся не указан срок хранения информированных согласий обучающихся, родителей (законных представителей).

При этом в ходе проведенной проверки установлено, что при проведении социально-психологического тестирования должностными лицами образовательного учреждения:

- в комиссию, обеспечивающую организационно-техническое сопровождение тестирования входят всего два работника образовательной организации;
- не утверждены поименные списки обучающихся, составленные по итогам получения от обучающихся информированных согласий;
- проведением тестирования охвачены не все классы, в том числе, 7 классы.

Кроме того, при проведении проверки установлено, что в МБОУ «СОШ № 6» Нижнекамского муниципального района Республики Татарстан имеется план работы по профилактике безнадзорности, правонарушений, преступности на 2021-2022 учебный год, в ходе изучения которого установлено, что одним из мероприятий является «Совместная работа с прокуратурой города Нижнекамска по проведению профилактической работы среди обучающихся», запланированное на апрель. Однако прокуратура города о данном мероприятии и участии в нем не уведомлена. При этом данное мероприятие указано и в плане работы по профилактике употребления ПАВ, алкоголя, табака на 2021-2022 учебный год.

Вышеизложенные нарушения требований законодательства о наркотических средствах и психотропных веществах являются

недопустимыми поскольку представляют серьезную опасность для жизни и здоровья несовершеннолетних в случае отсутствия своевременного выявления лиц, склонных к употреблению наркотических средств, препятствуют осуществлению надлежащей организации профилактической работы с учащимися.

Защита прав детей – одна из важнейших задач государства. В ст. 38 Конституции Российской Федерации установлено, что материнство, детство и семья находятся под защитой государства. Одной из гарантий защиты прав и интересов несовершеннолетних в российском обществе является прокурорский надзор за исполнением законов о несовершеннолетних, который исходит из принципа приоритетности интересов и благосостояния детей во всех сферах жизни общества и государства.

Среди проблем профилактики безнадзорности несовершеннолетних по-прежнему актуальной является организация работы по предупреждению суицидов подростков.

Суицид – сложное явление, которое возникает, как правило, индивидуально под воздействием ряда психологических, психиатрических и социальных факторов, индивидуальных особенностей личности, эффективно предотвращать эти случаи можно только общими усилиями специалистов системы образования, здравоохранения, социальных работников и работников правоохранительных органов.

В ходе проверки было установлено, что в МБОУ «СОШ № 6» Нижнекамского муниципального района Республики Татарстан имеется план по профилактике суицидального поведения несовершеннолетних на 2021-2022 учебный год (далее – План), в ходе проверки которого установлено, что указанные в нем мероприятия проводятся в неполном объеме.

Так, не представлены сведения об исполнении п. 2, 3, 5, 6 Плана.

Таким образом, в ходе проверки было установлено, что в настоящее время профилактическая работа, направленная на предотвращение суицидального поведения со стороны учеников проводится не на должном уровне.

Причинами и условиями допущенных нарушений законодательства является ненадлежащее исполнение своих обязанностей должностными лицами образовательного учреждения, а также отсутствие надлежащего контроля за работой ответственных работников с Вашей стороны.

В соответствии с нормами Трудового кодекса РФ работники обязаны надлежащим образом выполнять возложенные трудовые функции. За неисполнение или ненадлежащее исполнение возложенных трудовых обязанностей ст. 192 Трудового кодекса РФ предусмотрено применение работодателем дисциплинарного взыскания.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть настоящее представление и принять меры для устранения и недопущения впредь указанных нарушений закона.

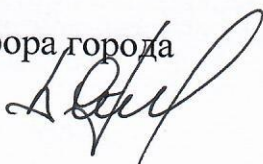
2. Указанное представление рассмотреть с участием сотрудников Нижнекамской городской прокуратуры, для чего заранее сообщить о месте и времени его рассмотрения.

3. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности в установленном законом порядке ответственных должностных лиц за ненадлежащее исполнение своих служебных обязанностей.

4. О результатах рассмотрения настоящего представления и принятых мерах сообщить в прокуратуру города в месячный срок в письменной форме.

Заместитель прокурора города

советник юстиции



А.Р. Сайфутдинов